



Автономная некоммерческая организация высшего образования  
«Санкт-Петербургская юридическая академия»

## РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

**Теория и механизмы государственного и муниципального управления**

*(наименование дисциплины)*

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Квалификация выпускника Магистр

Направленность (профиль) Эффективное управление

2025 г.

## 1. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с индикаторами достижения компетенций

В процессе изучения дисциплины у обучающихся должны быть сформированы следующие компетенции:

**ОПК-6 – Способен организовывать проектную деятельность; моделировать административные процессы и процедуры в органах власти.**

| Индикаторы достижения компетенций   | Планируемые результаты обучения   |
|---|---|
| ИОПК-6.2 Понимает специфику проектирования и моделирования административных процессов и процедур в органах власти и демонстрирует способность реализовывать это моделирование | <i>Знает</i>  |
|   | РО-1 ИД-2 (ОПК-6) специфику проектной деятельности и моделирования административных процессов и процедур в органах власти и демонстрирует способность реализовывать это моделирование                                     |
|   | <i>Умеет</i>  |
|   | РО-2 ИД-2 (ОПК-3) применять методику моделирования административных процессов и процедур в органах власти на основе проектного подхода  |
|   | <i>Владеет</i>  |
|   | РО-3 ИД-2 (ОПК-3) навыками применения методики моделирования административных процессов и процедур в органах власти и демонстрирует способность реализовывать это моделирование, в том числе на основе проектного подхода |

## 2. Объем дисциплины в зачетных единицах

Объем дисциплины составляет 3 зачетных единиц.

## 3. Содержание дисциплины

**Политическое и административно-государственное управление. Цели, функции, методы, инструменты и механизмы государственного управления.** Основные подходы к понятию «государственное управление», «public administration» в современной научной литературе, терминах международных организаций. Государственное управление как вид социального управления: общие и специфические черты. Политическое управление. Институциональная, нормативно-правовая, функционально-структурная, коммуникативная, кадровая, профессиональнокультурная подсистемы административно-государственного управления. Цели, функции и механизмы государственного управления. Методы государственного управления: административные, экономические, социальнопсихологические. Инструменты государственного управления как средства практической реализации управленческого решения. Механизм рационального и целевого использования государственных и муниципальных ресурсов в условиях цифровой среды

**Структура и механизмы функционирования и взаимодействия органов государственного управления в России.** Конституция РФ 1993г.: история создания (краткий экскурс) и основные разделы. Система федеральных органов государственной власти в РФ. Институт президентства в РФ. Федеральное Собрание РФ: исторические аспекты развития; порядок формирования, структура и роль в государственном управлении современной РФ. Структура Правительства РФ и его функции. Система федеральных органов государственной власти в РФ: полномочия и механизм взаимодействия. Сравнительный анализ политического механизма государственного управления в РФ и зарубежных странах.

**Региональный уровень управления.** Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений. История развития федерализма в России. Конституционно-правовые особенности и проблемы

современного российского федерализма. Система органов государственной власти субъектов РФ: порядок формирования и полномочия. Проблемы разграничения полномочий между уровнями управления. Государственная региональная политика в РФ: цель, задачи и основные направления. Экономика регионов: тенденции развития и управления. Основные показатели социально-экономического развития региона. Механизм регионального управления основными хозяйственными комплексами и социальной сферой. Основные направления стратегических планов развития регионов в РФ (регионы-доноры и регионы-реципиенты). Концепция Стратегии социально-экономического развития регионов РФ: типология регионов, определение зон опережающего роста.

**Понятие, теории и концепции местного самоуправления и муниципального управления.** Соотношение понятий местное самоуправление, муниципальное управление. Основные положения Европейской хартии местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления в РФ. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Экономическая основа местного самоуправления в РФ. Понятие и сущность муниципальной собственности. Бюджет муниципального образования и межбюджетные отношения. Контрактная система муниципальных закупок как инструмент экономии бюджетных средств. Программно-целевой подход в развитии муниципалитетов. Классификация органов муниципального управления. Представительный орган муниципального образования: порядок формирования и основные полномочия. Глава муниципального образования. Моделирование административных процессов и процедур в органах местного самоуправления, в том числе с использованием цифровых технологий.

**Моделирование административных процессов и процедур в органах государственной власти и местного самоуправления.** Разработка стратегии социально-экономического субъекта деятельности, программно-целевой подход. Стратегический подход к управлению и правовая основа стратегического планирования в РФ. SWOT-, PEST- анализ социально-экономического развития региона, МО. Механизм и мониторинг реализации стратегии.

#### **4. Методические рекомендации по организации изучения учебной дисциплины, включая самостоятельную работу обучающихся**

Изучение дисциплины включает контактную работу обучающихся с педагогическими работниками организации и (или) лицами, привлекаемыми организацией к реализации образовательных программ на иных условиях в форме занятий различных типов в соответствии со спецификой дисциплины и самостоятельную работу обучающихся в объемах соответственно учебному плану. Контактная работа может проводиться с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

##### **Вопросы для самоконтроля**

1. Понятие и основные функции управления.
2. Государственное управление: понятие и специфические особенности.
3. Государственное управление: политическое и административное управление.
4. Методы и инструменты государственного управления социально-экономическим развитием общества.
5. Системный и ситуационный подходы к управлению.
6. Основные разновидности форм правления в современном мире.
7. Форма территориального устройства государства (форма государственного устройства): понятие, виды.
8. Политический режим и его взаимосвязь с государственным управлением.
9. Понятие и критерии эффективности государственного управления.

10. Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ.
11. Показатели оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в РФ
12. Методика мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления в РФ
13. Бюджетный федерализм: определение и сущность
14. Классическая теория государственного управления.
15. Структура Правительства РФ и его функции
16. Система федеральных органов государственной власти в РФ
17. Институт Президентства в РФ
18. Особенности трёхзвенной система федеральных органов исполнительной власти в РФ.
19. Эффективность работы федеральных органов власти и основные показатели
20. Разработка стратегии социально-экономического развития субъекта деятельности
21. Стратегический подход к управлению и правовая основа стратегического планирования в РФ
22. SWOT-, PEST- анализ социально-экономического развития региона, МО.
23. Механизм и мониторинг реализации стратегии
24. Моделирование административных процессов и процедур в органах местного самоуправления
25. Основные направления стратегических планов развития регионов в РФ (регионы-доноры и регионы-реципиенты)

## **5. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины**

### **Основная:**

1. Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления : учебник для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 692 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17620-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/577359> (дата обращения: 01.10.2025).
2. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский, Т. А. Занко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 933 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18509-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/568911> (дата обращения: 01.10.2025).
3. Мухаев, Р. Т. Системы гму: теория, институты, механизмы : учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 396 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18977-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/561680> (дата обращения: 01.10.2025).
4. Осейчук, В. И. Теория государственного управления : учебник и практикум для вузов / В. И. Осейчук. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 252 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17567-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/561665> (дата обращения: 01.10.2025).

5. Камолов, С. Г. Основы теории управления : учебник для вузов / С. Г. Камолов. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 272 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-21231-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/569579> (дата обращения: 01.10.2025).

**Дополнительная:**

1. Медведева, Т. А. Основы теории управления : учебник и практикум для вузов / Т. А. Медведева. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 178 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-7025-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/561367> (дата обращения: 01.10.2025).

2. Система государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / под редакцией С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой, О. В. Паниной, С. Е. Прокофьева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 545 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19168-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/567234> (дата обращения: 01.10.2025).

3. Политико-административное управление : учебник для вузов / под редакцией В. С. Комаровского, Л. В. Сморгунова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 407 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-10403-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/564803> (дата обращения: 01.10.2025).

4. Астахова, Н. И. Теория управления : учебник для вузов / Н. И. Астахова, Г. И. Москвитин ; под общей редакцией Н. И. Астаховой, Г. И. Москвитина. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 306 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-20190-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560196> (дата обращения: 01.10.2025).

5. Корягина, И. А. Современные проблемы теории управления : учебник для вузов / И. А. Корягина, М. В. Хачатурян. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 188 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06934-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/564796> (дата обращения: 01.10.2025).

6. Антикризисное управление: механизмы государства, технологии бизнеса : учебник и практикум для вузов / под общей редакцией А. З. Бобылевой. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 542 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17621-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/568715> (дата обращения: 01.10.2025).

7. Социология государственного и муниципального управления в России : учебник для вузов / ответственный редактор Н. Г. Чевтаева. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 170 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18014-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/568600> (дата обращения: 01.10.2025).

8. Гапоненко, А. Л. Теория управления : учебник и практикум для вузов / А. Л. Гапоненко, М. В. Савельева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 371 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17206-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560189> (дата обращения: 01.10.2025).

9. Возможности современного государственного и муниципального управления и контроля: теория и практика : коллективная монография / Е. Н. Рудакова, А. А. Сафронова, В. Ю. Дианова [и др.] ; под редакцией Е. Н. Рудаковой. — 2-е изд. — Москва : Научный консультант, 2024. — 294 с. — ISBN 978-5-907084-03-2. — Текст : электронный

// Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/140453.html> (дата обращения: 01.10.2025). — Режим доступа: для авторизир. пользователей.

10. Государственное и муниципальное управление. Ученые записки : журнал. — Текст : электронный. — Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - URL <https://www.elibrary.ru/contents.asp?titleid=66012> (дата обращения: 01.10.2025).

#### **6. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", информационных справочных систем и профессиональных баз данных, необходимых для освоения дисциплины**

1. ЮРАЙТ : электронно-библиотечная система [сайт]. - URL: <https://biblionline.ru/> (дата обращения: 12.10.2025).— Режим доступа: для авториз. пользователей. — Текст: электронный.

2. КонсультантПлюс : справочная правовая система [сайт]. — URL: <http://consultant.ru/> (дата обращения: 12.10.2025). — Текст: электронный.

3. eLIBRARY.RU : научная электронная библиотека : [сайт]. — URL: <https://elibrary.ru/> (дата обращения: 12.10.2025). — Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. — Текст: электронный.

4. Moodle : электронное образование : [сайт]. - URL: <http://student.jurac.ru/> (дата обращения: 12.10.2025). — Режим доступа: для авториз. пользователей. — Текст: электронный

5. Официальный интернет-портал правовой информации: государственная система правовой информации : [сайт]. — URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 12.03.2024). — Текст: электронный.

6. Библиотека диссертаций: электронная библиотека РГБ [сайт]. — URL: <http://diss.rsl.ru/> (дата обращения: 12.10.2025). — Текст: электронный.

7. КиберЛенинка : научная электронная библиотека открытого доступа : [сайт]. — URL: <https://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 25.02.2024). — Текст: электронный.

8. Президентская библиотека [сайт]. — URL: <https://www.prilib.ru/> (дата обращения: 12.03.2024). — Текст: электронный.

9. Российская государственная библиотека : официальный сайт. — URL: <https://www.rsl.ru/> (дата обращения: 12.10.2025). — Текст: электронный.

10. Российская национальная библиотека : [сайт]. — Режим доступа: www. URL: <http://www.nlr.ru/> (дата обращения: 12.10.2025). — Текст: электронный.

#### **7. Лицензионное программное обеспечение**

##### **Лицензионное ПО:**

Microsoft Windows 7 Professional

Microsoft Office Standard 2010

ПОНордМастер@5 (лингафонныйкабинет)

ESETAntivirus

СПСКонсультантПлюс

SmartNotebook (ПО для работы с интерактивной доской)

##### **Свободное ПО:**

OS Linux Ubuntu

LibreOffice

Adobe Acrobat Reader

MozillaFirefox

Moodle

## **8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине**

В зависимости от вида проводимых учебных занятий и форм осуществления образовательной деятельности по соответствующей образовательной программе используется следующее материально-техническое обеспечение дисциплины:

- учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа (укомплектованные специализированной мебелью и оборудованные техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории, а также имеющие наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающих тематические иллюстрации, соответствующие рабочим программам дисциплин);

- учебные аудитории для проведения занятий семинарского типа (с типовым оборудованием, обеспечивающим применение современных информационных технологий, и наглядными пособиями);

- компьютерные классы с демонстрационно-обучающими и обучающе-контролирующими возможностями, доступом к базам данных и Интернет;

- учебные аудитории для групповых и индивидуальных консультаций;

- учебные аудитории для текущего контроля и промежуточной аттестации;

- помещения для самостоятельной работы обучающихся (оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации);

- библиотека (имеющая читальные залы и рабочие места для обучающихся, оснащенные компьютерами с доступом к базам данных и Интернет).

Для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья форма проведения занятий по дисциплине устанавливается образовательной организацией с учетом особенностей психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья. При определении формы проведения занятий с обучающимся-инвалидом образовательная организация должна учитывать рекомендации, данные по результатам медико-социальной экспертизы, содержащиеся в индивидуальной программе реабилитации инвалида, относительно рекомендованных условий и видов труда. При необходимости для обучающихся из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья создаются специальные рабочие места с учетом нарушенных функций и ограничений жизнедеятельности. При необходимости обучающиеся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются печатными и (или) электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.