



Автономная некоммерческая организация высшего образования
«Санкт-Петербургская юридическая академия»

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Система государственного и муниципального управления

Направление подготовки

38.03.04 Государственное и
муниципальное управление

Квалификация выпускника

Бакалавр

Направленность (профиль)

Организационно-управленческий

1. Планируемые результаты обучения по дисциплине, соотнесенные с индикаторами достижения компетенций

В процессе изучения дисциплины у обучающихся должны быть сформированы следующие компетенции:

ОПК-2. Способен разрабатывать и реализовывать управленческие решения, меры регулирующего воздействия, в том числе контрольно-надзорные функции, государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-экономических процессов

Индикаторы достижения компетенций	Планируемые результаты обучения
ИД-1(ОПК-2) Демонстрирует способность разрабатывать и реализовывать управленческие решения, меры регулирующего воздействия, государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-экономических процессов	<i>Знает</i>
	РО-1 ИД-1 (ОПК-2) сущность управленческих решений, мер регулирующего воздействия в процессе разработки государственных и муниципальных программ на основе анализа социально-экономических процессов
	<i>Умеет</i>
	РО-2 ИД-1 (ОПК-2) классифицировать и анализировать меры регулирующего воздействия в процессе разработки государственных и муниципальных программ на основе анализа социально-экономических процессов
	<i>Владеет</i>
	РО-3 ИД-1 (ОПК-3) навыками анализа мер регулирующего воздействия в процессе разработки государственных и муниципальных программ на основе социально-экономических процессов

2. Объем дисциплины в зачетных единицах

Объем дисциплины составляет 8 зачетных единиц.

3. Содержание дисциплины

1. Государственное управление. Цели, функции, методы государственного управления. Основные подходы к понятию «государственное управление», «public administration» в современной научной литературе, терминах международных организаций. Государственное управление как вид социального управления: общие и специфические черты. Институциональная, нормативно-правовая, функционально-структурная, коммуникативная, кадровая, профессионально-культурная подсистемы административно-государственного управления. Цели, функции и механизмы государственного управления. Методы государственного управления: административные, экономические, социально-психологические. Инструменты государственного управления как средства практической реализации управленческого решения.

2. Политическое управление. Конституция РФ 1993г.: история создания (краткий экскурс) и основные разделы. Политическое управление: цели, задачи, функции. Сравнительный анализ политического механизма государственного управления в РФ и зарубежных странах

4. Основы федерализма. История развития федерализма в России. Конституционно-правовые особенности и проблемы современного российского федерализма. Система органов государственной власти субъектов РФ: порядок формирования и полномочия. Проблемы разграничения полномочий между уровнями управления. Государственная региональная политика в РФ: цель, задачи и основные направления. Экономика регионов: тенденции

развития и управления. Основные показатели социально-экономического развития региона. Механизм регионального управления основными хозяйственными комплексами и социальной сферой. Основные направления стратегических планов развития регионов в РФ (регионы-доноры и регионы-реципиенты).

5. Федеральный уровень управления. Система федеральных органов государственной власти в РФ. Институт президентства в РФ. Федеральное Собрание РФ: исторические аспекты развития; порядок формирования, структура и роль в государственном управлении современной РФ. Структура Правительства РФ и его функции.

6. Региональный уровень управления. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия.

7. Система местного самоуправления и муниципального управления. Понятие, теории и концепции местного самоуправления и муниципального управления. Соотношение понятий местное самоуправление, муниципальное управление. Основные положения Европейской хартии местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления в РФ. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Экономическая основа местного самоуправления в РФ. Понятие и сущность муниципальной собственности. Бюджет муниципального образования и межбюджетные отношения. Программно-целевой подход в развитии муниципалитетов.

8. Государственные и муниципальные информационные системы и технологии электронного правительства. Информационно-коммуникационные технологии и технологии электронного правительства. Разработка стратегии социально-экономического развития субъекта деятельности, программно-целевой подход. Моделирование административных процессов и процедур в органах местного самоуправления. Моделирование административных процессов и процедур в государственных органах в том числе с использованием цифровых технологий. Стратегический подход к управлению. SWOT-, PEST- анализ социально-экономического развития региона, МО.

4. Методические рекомендации по организации изучения учебной дисциплины, включая самостоятельную работу обучающихся

Изучение дисциплины включает контактную работу обучающихся с педагогическими работниками организации и (или) лицами, привлекаемыми организацией к реализации образовательных программ на иных условиях в форме занятий различных типов в соответствии со спецификой дисциплины и самостоятельную работу обучающихся в объемах соответственно учебному плану. Контактная работа может проводиться с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

Вопросы для самоконтроля

1. Понятие и сущность государственного управления.
2. Цели государственного управления.
3. Функции государственного управления.
4. Методы государственного управления.
5. Основные подходы к понятию «государственное управление» в современной науке.
6. Значение термина «public administration» в международной практике.
7. Государственное управление как вид социального управления: общие черты.
8. Специфические черты государственного управления в социальной системе.
9. Институциональная подсистема административно-государственного управления.
10. Нормативно-правовая подсистема государственного управления.
11. Функционально-структурная подсистема административно-государственного управления.
12. Коммуникативная подсистема государственного управления.
13. Кадровая подсистема государственного управления.

14. Профессионально-культурная подсистема административно-государственного управления.
15. Цели и функции государственного управления в современной России.
16. Механизмы реализации государственного управления.
17. Административные методы государственного управления.
18. Экономические методы управления в государственном секторе.
19. Социально-психологические методы государственного управления.
20. Инструменты государственного управления и их роль в реализации решений.
21. Понятие политического управления и его особенности.
22. История создания Конституции РФ 1993 года: краткий обзор.
23. Основные разделы Конституции РФ 1993 года.
24. Цели и задачи политического управления.
25. Функции политического управления.
26. Сравнительный анализ политического механизма государственного управления в РФ и за рубежом.
27. Основы федерализма и их роль в государственном управлении.
28. История развития федерализма в России.
29. Конституционно-правовые особенности современного российского федерализма.
30. Проблемы и вызовы российского федерализма.
31. Система органов государственной власти субъектов РФ: порядок формирования.
32. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ.
33. Разграничение полномочий между уровнями управления в РФ.
34. Государственная региональная политика в России: цели и задачи.
35. Основные направления региональной политики и управления экономикой регионов.
36. Показатели социально-экономического развития регионов РФ.
37. Механизмы управления хозяйственными комплексами и социальной сферой регионов.
38. Стратегические планы развития регионов России: особенности регионов-доноров и регионов-реципиентов.
39. Федеральный уровень управления: структура и функции органов государственной власти.
40. Институт президентства в Российской Федерации: роль и полномочия.

5. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины

Основная:

1. Система государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / под редакцией С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой, О. В. Паниной, С. Е. Прокофьева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 545 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19168-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/588215> (дата обращения: 17.04.2026).
2. Мухаев, Р. Т. Системы гму: теория, институты, механизмы : учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 396 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18977-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/584340> (дата обращения: 17.04.2026).

3. Мухаев, Р. Т. Система гму: национальные модели : учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 573 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18978-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/584342> (дата обращения: 17.04.2026).

4. Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления : учебник для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 692 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17620-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/588173> (дата обращения: 17.04.2026).

5. Баталова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Ю. В. Баталова ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 389 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18024-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560032> (дата обращения: 17.04.2026).

Дополнительная

1. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 281 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-20199-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/581375> (дата обращения: 17.04.2026).

2. Никитина, Л. Н. Государственное и муниципальное управление : учебное пособие / Л. Н. Никитина, Т. Р. Мкртчян, Н. Е. Тропынина. — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна, 2020. — 173 с. — ISBN 978-5-7937-1867-9. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/118373.html> (дата обращения: 17.04.2026). — Режим доступа: для авторизир. пользователей. - DOI: <https://doi.org/10.23682/118373>

3. Попова, Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова ; под общей редакцией Г. Ф. Ручкиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 217 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19669-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/586665> (дата обращения: 17.04.2026).

4. Гребенникова, А. А. Государственное и муниципальное управление в таблицах и схемах : учебное наглядное пособие / А. А. Гребенникова, О. П. Салтыкова. — Саратов : Вузовское образование, 2019. — 142 с. — ISBN 978-5-4487-0461-1. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/80170.html> (дата обращения: 17.04.2026). — Режим доступа: для авторизир. пользователей. - DOI: <https://doi.org/10.23682/80170>

5. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский, Т. А. Занко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 933 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18509-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/568911> (дата обращения: 17.04.2026).

6. Основы государственного и муниципального управления (Public Administration) : учебник и практикум для вузов / под редакцией Г. А. Меньшиковой, Н. А. Пруеля. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 340 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-2846-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560603> (дата обращения: 17.04.2026).

7. Государственное и муниципальное управление. Ученые записки : журнал - Текст : электронный. — Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - URL: https://www.elibrary.ru/title_about_new.asp?id=66012 (дата обращения: 17.04.2026).

8. Муниципалитет : экономика и управление : журнал - Текст : электронный. — Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. - URL: <https://elibrary.ru/contents.asp?id=80426210> (дата обращения: 17.04.2026).

6. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", информационных справочных систем и профессиональных баз данных, необходимых для освоения дисциплины

1. ООО «Электронное издательство ЮРАЙТ» : Образовательная платформа Юрайт ЭБС : [сайт]. – Москва. - URL: <https://www.urait.ru/> (дата обращения: 17.04.2026). – Режим доступа: для авториз. пользователей. – Текст: электронный.

2. ООО Компания «Ай Пи Ар Медиа» : Цифровой образовательный ресурс и База данных «Цифровая библиотека IPRsmart» ЭБС : [сайт]. – Москва. - URL: <http://www.iprbookshop.ru/> (дата обращения: 17.04.2026). – Режим доступа: для авториз. пользователей. – Текст: электронный.

3. eLIBRARY.RU : научная электронная библиотека : [сайт]. – Москва. - URL: <http://elibrary.ru/> (дата обращения: 17.04.2026). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. – Текст: электронный.

4. Moodle : электронное образование : [сайт]. - URL: <http://student.jurac.ru/> (дата обращения: 17.04.2026). – Режим доступа: для авториз. пользователей. – Текст: электронный.

5. КонсультантПлюс: Справочная правовая система: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 17.04.2026). – Текст: электронный.

7. Лицензионное программное обеспечение

• 1С Предприятие 8 (комплект для обучения в высших и средних учебных учреждениях)

- IBM SPSS Statistics Base Campus Edition
- Veyon
- Notepad++ 7.5.8
- Oracle Java SE 8u181
- Python 3.5.6
- Scala 2.12.6
- Kotlin 1.2.71
- Dr.Web Desktop Security Suite (Комплексная защита)
- Project Expert 7 for Windows
- MS Windows 7 Профессиональная
- MS Windows 10 Pro
- MS Office 2010
- VS Office 2013
- MS Office 2016
- Бизнес-курс Максимум 1.4 Фирма
- Moodle 3.8.2.

8. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

В зависимости от вида проводимых учебных занятий и форм осуществления образовательной деятельности по соответствующей образовательной программе используется следующее материально-техническое обеспечение дисциплины:

- учебные аудитории для проведения занятий лекционного типа (укомплектованные специализированной мебелью и оборудованные техническими средствами обучения, служащими для представления учебной информации большой аудитории, а также имеющие наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающих тематические иллюстрации, соответствующие рабочим программам дисциплин);
- учебные аудитории для проведения занятий семинарского типа (с типовым оборудованием, обеспечивающим применение современных информационных технологий, и наглядными пособиями);
- компьютерные классы с демонстрационно-обучающими и обучающе-контролирующими возможностями, доступом к базам данных и Интернет;
- учебные аудитории для групповых и индивидуальных консультаций;

- учебные аудитории для текущего контроля и промежуточной аттестации;
- помещения для самостоятельной работы обучающихся (оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации);
- библиотека (имеющая читальные залы и рабочие места для обучающихся, оснащенные компьютерами с доступом к базам данных и Интернет).

Для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья форма проведения занятий по дисциплине устанавливается образовательной организацией с учетом особенностей психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья. При определении формы проведения занятий с обучающимся-инвалидом образовательная организация должна учитывать рекомендации, данные по результатам медико-социальной экспертизы, содержащиеся в индивидуальной программе реабилитации инвалида, относительно рекомендованных условий и видов труда. При необходимости для обучающихся из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья создаются специальные рабочие места с учетом нарушенных функций и ограничений жизнедеятельности. При необходимости обучающиеся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются печатными и (или) электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.