



Автономная некоммерческая организация высшего образования
«Санкт-Петербургская юридическая академия»

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой теории
государства и права и государственного
права

О.С. Зыбина

«03» сентября 2024 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное право

Направление

40.03.01 «Юриспруденция»

Профиль

уголовно-правовой

Форма обучения

очная, очно-заочная, заочная

Год начала подготовки

2024

Рассмотрена и одобрена на
заседании методического совета
«03» сентября г.
протокол № 1

Рассмотрена на заседании кафедры
теории государства и права и
государственного права
«02» сентября 2024 г.
протокол № 1

Санкт-Петербург
2024

Разработал(и)

к.и.н., доцент Л.М. Дулич

к.ю.н., доцент С.А. Высоцкий,

(степень, звание, И.О. Фамилия)

Муниципальное право

(наименование дисциплины)

Рабочая программа дисциплины «Муниципальное право» по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция / Л.М. Дулич, С.А. Высоцкий. – СПб.: АНО ВО «СЮА», 2024.

Рабочая программа по дисциплине «Муниципальное право» подготовлена в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования - бакалавриат по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от «13» августа 2020 г. № 1011 и определяет структуру и содержание дисциплины.

Рабочая программа дисциплины предназначена для всех участников образовательного процесса Автономной некоммерческой организации высшего образования «Санкт-Петербургская юридическая академия».

© С.А. Высоцкий, Л.М. Дулич, 2024.

© АНО ВО «СЮА», 2024.

1. Цель и задачи освоения дисциплины

Цель: подготовка квалифицированных юристов, владеющих знаниями в области муниципального права России и основ муниципального права в зарубежных государствах и умеющих применять их в процессе юридической деятельности; выработка способности использования своих знаний и навыков при осуществлении юридической деятельности в органах государственной власти и местного самоуправления.

Задачи освоения дисциплины – получение теоретических знаний, умений, навыков и практического опыта для решения правоприменительного и правоохранительного типа задач, в частности:

- получение базовых знаний о нормативно-правовых и теоретических основах муниципального права; основных элементах механизма правового регулирования общественных отношений в области охраны прав личности; компетенции государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области охраны прав и законных интересов Российской Федерации;

- приобретение умений свободно ориентироваться в законодательстве о местном самоуправлении Российской Федерации, правильно толковать и применять его нормы в практической деятельности;

- привитие необходимых навыков работы с источниками муниципального права; навыков анализа различных правовых явлений, юридических фактов, влияния факторов правового, политического, экономического, культурного и нравственного характера на развитие муниципального права, и практику их реализации;

- формирование необходимых общепрофессиональных и профессиональных компетенций, стимулирование самостоятельной деятельности по освоению содержания дисциплины.

2. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Учебная дисциплина «Муниципальное право» включена в часть, формируемую участниками образовательных отношений (Б1.В.ОД.8) учебного плана по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, профиль – уголовно-правовой.

Индекс	Наименование учебной дисциплины	Наименование дисциплин, на которые опирается содержание учебной дисциплины	Наименование дисциплин, для которых содержание учебной дисциплины является базовым
Б1.В.ОД.8	Муниципальное право	Теория государства и права История России Основы российской государственности Экономика для юристов Конституционное право Административное право Земельное право Финансовое право	Налоговое право Арбитражный процесс Правовые основы противодействия коррупции Ознакомительная практика Правоприменительная практика

3. Общие требования к уровню освоения дисциплины

3.1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Код и наименование контролируемой компетенции	Наименование индикатора достижения компетенции	Перечень элементов компетенции	Технологии формирования компетенции	Средства и технологии оценки
ПК-3 - Способен обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права	ИД.1 Знает способы и принципы обеспечения соблюдения законодательства субъектами права; понятие и виды юридической ответственности; систему мер обеспечения правомерного поведения субъектов права; ИД.2 Умеет применять способы и принципы обеспечения соблюдения законодательства в правоприменительной деятельности; применять меры юридической ответственности и меры обеспечения правомерного поведения субъектов права; ИД.3 Умеет правильно определять субъекты правоотношений, применять меры оперативного воздействия и другие способы защиты законных интересов субъектов права в случаях нарушения законодательства ИД.4 Владеет навыками обеспечения соблюдения законодательства различными субъектами права; навыками	Знает: способы и принципы обеспечения соблюдения муниципальных нормативных правовых актов субъектами права; систему мер обеспечения правомерного поведения субъектов муниципального права	Занятия лекционного типа, Занятия семинарского типа, Самостоятельная работа	Собеседование Тестовые задания Эссе Практико-ориентированные задания Зачет
		Умеет: применять способы и принципы обеспечения соблюдения муниципальных нормативных правовых актов		
		Владеет: навыками анализа целесообразности применения мер юридической ответственности для обеспечения соблюдения законодательства в сфере муниципального права		

Код и наименование контролируемой компетенции	Наименование индикатора достижения компетенции	Перечень элементов компетенции	Технологии формирования компетенции	Средства и технологии оценки
	анализа целесообразности применения мер юридической ответственности для обеспечения соблюдения законодательства и выбора меры обеспечения правомерного поведения субъектов права.			

3.2. Соответствие уровней освоения компетенции планируемым результатам обучения и критериям их оценивания

Этапы формирования компетенций по периодам обучения

<i>Начальный этап</i> формирования компетенции осуществляется в период освоения учебной дисциплины и характеризуется освоением учебного материала
<i>Базовый этап</i> формирования компетенции формируется по окончании изучения дисциплины
<i>Заключительный этап</i> формирования компетенций направлен на закрепление определенных компетенций в период прохождения практик, ГИА

Уровень освоения компетенций представлен в таблице и определяется в зависимости от критерия оценивания результатов обучения и демонстрирует успешность освоения компетенции.

Уровни сформированности компетенций

Повышенный уровень	Базовый уровень	Пороговый уровень	Недопустимый уровень
Компетенция сформирована. Демонстрируется высокий уровень самостоятельности, высокая адаптивность практического навыка.	Компетенция сформирована. Демонстрируется достаточный уровень самостоятельности устойчивого практического навыка.	Компетенция сформирована. Демонстрируется недостаточный уровень самостоятельности практического навыка.	Компетенция не сформирована. Уровень самостоятельности практического навыка не демонстрируется.

Код и наименование компетенций	Планируемые результаты обучения	Дескрипторы			
		2 балла «неудовлетворительно» «не зачтено»	3 балла «удовлетворительно» «зачтено»	4 балла «хорошо» «зачтено»	5 баллов «отлично» «зачтено»
ПК-3 - Способен обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права	Знать: способы и принципы обеспечения соблюдения муниципальных нормативных правовых актов субъектами права; обеспечения правомерного поведения субъектов муниципального права	Не знает формы способы и принципы обеспечения соблюдения муниципальных нормативных правовых актов субъектами права; обеспечения правомерного поведения субъектов муниципального права	Имеет поверхностные знания о способах и принципах обеспечения соблюдения муниципальных нормативных правовых актов субъектами права; обеспечение правомерного поведения субъектов муниципального права	В основном, с небольшими неточностями, знает способы и принципы обеспечения соблюдения муниципальных нормативных правовых актов субъектами права; обеспечения правомерного поведения субъектов муниципального права	Имеет глубокие знания способов и принципов обеспечения соблюдения муниципальных нормативных правовых актов субъектами права; обеспечение правомерного поведения субъектов муниципального права
	Уметь: применять способы и принципы обеспечения соблюдения муниципальных нормативных правовых актов	Не умеет применять способы и принципы обеспечения соблюдения муниципальных нормативных правовых актов	Не всегда правильно и последовательно умеет применять способы и принципы обеспечения соблюдения муниципальных нормативных правовых актов	Правильно, но иногда с незначительными неточностями, умеет применять способы и принципы обеспечения соблюдения муниципальных нормативных правовых актов	Правильно и самостоятельно умеет применять способы и принципы обеспечения соблюдения муниципальных нормативных правовых актов
	Владеть: навыками анализа целесообразности применения мер юридической ответственности для обеспечения соблюдения законодательства в сфере муниципального права	Не владеет навыками анализа целесообразности применения мер юридической ответственности для обеспечения соблюдения законодательства в сфере муниципального права	Поверхностно владеет навыками анализа целесообразности применения мер юридической ответственности для обеспечения соблюдения законодательства в сфере муниципального права	Владеет с незначительными недостатками навыками анализа целесообразности применения мер юридической ответственности для обеспечения соблюдения законодательства в сфере муниципального права	В полной мере владеет навыками анализа целесообразности применения мер юридической ответственности для обеспечения соблюдения законодательства в сфере муниципального права
Уровень сформированности компетенций		Недопустимый	Пороговый	Базовый	Повышенный

3.3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины

Код и содержание компетенций	Индикаторы достижения компетенций	Планируемые результаты освоения дисциплины по элементам компетенций
ПК-3 - Способен обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права	ИД.1 Знает способы и принципы обеспечения соблюдения законодательства субъектами права; понятие и виды юридической ответственности; систему мер обеспечения правомерного поведения субъектов права; ИД.2 Умеет применять способы и принципы обеспечения соблюдения законодательства в правоприменительной деятельности; применять меры юридической ответственности и меры обеспечения правомерного поведения субъектов права; ИД.3 Умеет правильно определять субъекты правоотношений, применять меры оперативного воздействия и другие способы защиты законных интересов субъектов права в случаях нарушения законодательства ИД.4 Владеет навыками обеспечения соблюдения законодательства различными субъектами права; навыками анализа целесообразности применения мер юридической ответственности для обеспечения соблюдения законодательства и выбора меры обеспечения правомерного поведения субъектов права.	Знать ПК-3 31 способы и принципы обеспечения соблюдения муниципальных нормативных правовых актов субъектами права; Знать ПК-3 32 систему мер обеспечения правомерного поведения субъектов муниципального права
		Уметь ПК-3 У1 применять способы и принципы обеспечения соблюдения муниципальных нормативных правовых актов
		Владеть ПК-3 В1 навыками анализа целесообразности применения мер юридической ответственности для обеспечения соблюдения законодательства в сфере муниципального права

4. Объём учебной дисциплины

4.1. Очная форма обучения

№ п/п	Этапы освоения дисциплины, темы	Виды учебной работы обучающихся (в часах), в том числе					Коды компетенций	Формы контроля
		в форме контактной работы				в форме самостоятельной работы		
		ЗЛТ	ЗСТ	ЛП	КР			
Объем дисциплины в часах:								108
Объем дисциплины в зачетных единицах:								3
Семестр 5								

№ п/п	Этапы освоения дисциплины, темы	Виды учебной работы обучающихся (в часах), в том числе					Коды компетенций	Формы контроля
		в форме контактной работы				в форме самостоятельной работы		
		ЗЛТ	ЗСТ	ЛП	КР	СР		
1.	Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина.	2	4			12	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
2.	Тема 2. Понятие, принципы, функции и основы местного самоуправления.	4	8			10	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
3.	Тема 3. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления.	2	4			6	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
4.	Тема 4. Муниципальные выборы.	2	4			6	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
5.	Тема 5. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба.	2	4			8	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
6.	Тема 6. Вопросы местного значения муниципальных образований и компетенция органов местного самоуправления.	2	4			8	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
7.	Тема 7. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	2	4			6	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
Всего:		16	32			56		108
Промежуточная аттестация (в часах):		Зачёт				4		

4.2. Очно-заочная форма обучения

№ п/ п	Этапы освоения дисциплины, темы	Виды учебной работы обучающихся (в часах), в том числе					Коды компетенций	Формы контроля
		в форме контактной работы				в форме самостоятельной работы		
		ЗЛТ	ЗСТ	ЛП	КР			
Объем дисциплины в часах:								108
Объем дисциплины в зачетных единицах:								3
Семестр 5								
1.	Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина	2	2			-	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
2.	Тема 2. Понятие, принципы, функции и основы местного самоуправления	2	2			22	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
3.	Тема 3-4 Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления. Муниципальные выборы.	2	2			22	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
4.	Тема 5-6. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба. Вопросы местного значения муниципальных образований и компетенция органов местного самоуправления.	2	2			20	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
5.	Тема 7. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью.		4			20	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
Всего:		8	12			84		108
Промежуточная аттестация (в часах):		Зачёт				4		

4.3. Заочная форма обучения

№ п/п	Этапы освоения дисциплины, темы	Виды учебной работы обучающихся (в часах), в том числе			Коды компетенций	Формы контроля
		в форме контактной работы	в форме самостоятельной работы			

		ЗЛТ	ЗСТ	ЛП	КР	СР		
Объем дисциплины в часах:								108
Объем дисциплины в зачетных единицах:								3
Семестр 5								
1.	Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина.	2				18	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
2.	Тема 2. Понятие, принципы, функции и основы местного самоуправления.		2			20	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
3.	Тема 3-4 Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления. Муниципальные выборы.		2			18	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
4.	Тема 5-6. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба. Вопросы местного значения муниципальных образований и компетенция органов местного самоуправления.	2				18	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
5.	Тема 7. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью.		2			20	ПК-3	Собеседование Тестирование Эссе Практико-ориентированные задания
Всего:		4	6			94		104
Промежуточная аттестация (в часах):		Зачёт						4

5. Содержание дисциплины по темам (разделам)

Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина

Понятие муниципального права. Самостоятельный и комплексный характер муниципального права. Взаимосвязь муниципального права с другими отраслями российского права (конституционным, административным, гражданским, финансовым, земельным и др.). Муниципальное право как наука. Муниципальное право как учебная дисциплина. Предмет муниципального права. Методы правового регулирования в муниципальном праве: императивный, диспозитивный, метод гарантий и др. Понятие муниципально-правовой нормы. Особенности муниципально-правовых норм. Классификация муниципально-правовых норм: по объекту правового регулирования; по характеру содержащихся в них предписаний; по юридической силе; по территории действия; по источникам; по правовым институтам.

Источники муниципального права. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации по вопросам

организации местного самоуправления. Федеральные нормативно-правовые акты. Нормативные акты, принимаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Нормативные правовые акты, принятые путем прямого волеизъявления населения муниципального образования органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Общая характеристика и система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Акты выборных органов и должностных лиц местного самоуправления. Акты представительного органа, должностных лиц местного самоуправления, главы муниципального образования, главы местной администрации, иные муниципальные акты. Требования к муниципальным правовым актам. Общие принципы муниципального правотворчества.

Понятие муниципально-правовых отношений. Классификация муниципально-правовых отношений: по содержанию, в зависимости от субъектов, по целевому назначению, по времени действия. Субъекты муниципально-правовых отношений: муниципальные образования; население муниципальных образований; собрание, сход граждан; органы местного самоуправления; граждане; депутаты представительных органов местного самоуправления; выборные должностные лица местного самоуправления; межмуниципальное сотрудничество: советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации; общероссийское объединение муниципальных образований; некоммерческие организации муниципальных образований; государственные органы и др.

Тема 2. Понятие, принципы, функции и основы местного самоуправления.

Понятие местного самоуправления. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя. Местное самоуправление как одна из форм осуществления народовластия. Система местного самоуправления. Формы непосредственной и представительной демократии (формы прямого волеизъявления граждан, органы местного самоуправления, глава муниципального образования, территориальное общественное самоуправление и др.).

Исторические этапы становления и развития местного самоуправления. Вече как форма непосредственной демократии Древней Руси. Новгород и Псков как самоуправляющиеся городские общины Древней Руси. Появление монастырского и церковного самоуправления после принятия христианства (988 г.). Реформы местного самоуправления в России. Новые подходы к организации власти на местах 1917-1918 гг. Становление системы Советов. Круг предметов ведения органов советской власти на местах по Конституции РСФСР 1918 года. Компетенция местных Советов народных депутатов по Конституции СССР 1977 года. Курс на формирование демократического правового государства и развитие местного самоуправления после 1990 г.

Принципы местного самоуправления. Самостоятельность решения населением вопросов местного значения. Организационное обособление местного самоуправления. Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления. Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям. Гласность деятельности местного самоуправления. Коллегиальность и единоначалие в деятельности местного самоуправления. Законность в организации и деятельности местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением, а также перед юридическими и физическими лицами за свою деятельность.

Функции местного самоуправления. Понятие функций местного самоуправления. Обеспечение участия населения в решении вопросов местного значения. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления. Обеспечение комплексного социально-экономического развития муниципального образования. Удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах,

отнесенных к ведению муниципальных образований. Охрана общественного порядка, обеспечение режима законности на территории муниципального образования. Защита интересов и прав местного самоуправления.

Понятие и общая характеристика основ местного самоуправления. Правовые основы местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления 1985 г., Конституция РФ 1993 г. Федеральное законодательство в системе источников муниципального права. Законодательство субъектов Федерации о местном самоуправлении. Акты местного самоуправления. Территориальные основы местного самоуправления. Принципы территориальной организации местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Муниципальное образование. Территория муниципального образования. Граница муниципального образования. Порядок установления и изменения границ при образовании, объединении, преобразовании или упразднении муниципальных образований. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях: в городах федерального значения, в наукоградах, в закрытых административно-территориальных образованиях, на приграничных территориях.

Организационные основы местного самоуправления. Общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления. Правовое регулирование структуры органов местного самоуправления.

Экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Виды муниципального имущества. Субъекты и содержание права муниципальной собственности. Управление муниципальным имуществом. Местные бюджеты. Доходная и расходная части местного бюджета. Муниципальный заказ. Дотации и субвенции. Бюджетный процесс в муниципальных образованиях.

Основные модели местного самоуправления в зарубежных странах (англосаксонская, континентальная, германская и др.).

Тема 3. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления

Местный референдум. Правовые основы организации и проведения местного референдума. Гарантии права на участие в местном референдуме граждан Российской Федерации.

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Сход граждан как институт непосредственной демократии. Правовое регулирование порядка созыва и проведения схода граждан. Компетенция схода граждан.

Правотворческая инициатива граждан. Порядок рассмотрения проектов правовых актов по вопросам местного значения, внесенных населением.

Территориальное общественное самоуправление. Понятие и система органов территориального общественного самоуправления населения. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления.

Публичные слушания. Порядок организации и проведения публичных слушаний.

Собрание граждан. Цели и порядок проведения собраний. Конференции граждан.

Опрос граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Индивидуальные и коллективные обращения граждан. Порядок рассмотрения обращений граждан.

Тема 4. Муниципальные выборы

Муниципальные выборы, избирательное право и избирательная система. Правовые основы организации и проведения выборов в органы местного самоуправления. Принципы и гарантии избирательного права граждан Российской Федерации. Активное и пассивное избирательное право при муниципальных выборах.

Избирательный процесс и стадии муниципальных выборов. Назначение выборов. Образование избирательных округов и избирательных участков. Образование и организация деятельности избирательных комиссий. Выдвижение кандидатов и их регистрация. Информационное обеспечение выборов. Финансирование выборов. Организация голосования, установление результатов голосования и опубликование результатов выборов.

Тема 5. Органы и должностные лица местного самоуправления.

Муниципальная служба

Общая характеристика органов местного самоуправления. Основные модели организации муниципальной власти.

Представительные органы местного самоуправления: понятие, структура, порядок формирования и полномочия. Организация работы представительных органов местного самоуправления.

Правовой статус главы муниципального образования.

Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностные лица местного самоуправления.

Структура и организация работы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования).

Структура и организация работы контрольного органа и иных органов муниципального образования.

Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы. Взаимосвязь с государственной гражданской службой. Понятие и виды муниципальных должностей. Понятие и классификация муниципальных служащих. Правовой статус муниципального служащего. Прохождение муниципальной службы. Ограничения и запреты связанные с муниципальной службой. Права и обязанности муниципального служащего.

Тема 6. Вопросы местного значения муниципальных образований и компетенция органов местного самоуправления

Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа.

Понятие и структура компетенции местного самоуправления. Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления. Компетенция органов местного самоуправления: представительного органа местного самоуправления главы муниципального образования и исполнительного органа местного самоуправления.

Понятие полномочий органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в области: формирования и учета муниципальной собственности; планирования, бюджетно-финансовой деятельности; образования, науки, культуры и информации; охраны здоровья и социальной защиты населения; жилищно-коммунального хозяйства; торговли, общественного питания и бытового обслуживания; строительства, транспорта, автомобильных дорог и связи; использования и охраны природных ресурсов; охраны общественного порядка; гражданской обороны и обеспечения безопасности населения.

Формы передачи органам местного самоуправления государственных и иных полномочий. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Делегирование органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Передача органам местного самоуправления иных государственно-властных и административно-властных полномочий.

Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Понятие гарантий местного самоуправления. Система гарантий местного самоуправления: экономические, политические, специальные (юридические) гарантии и др.

Гарантии, обеспечивающие организационную и финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления. Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с учреждениями, предприятиями и организациями, находящимися на территории муниципального образования.

Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления. Международные гарантии прав местного самоуправления в Российской Федерации.

Тема 7. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью

Общая характеристика ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Государственный и общественный контроль над деятельностью местного самоуправления. Основания муниципально-правовой ответственности. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, государством, физическими и юридическими лицами.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства и уставов муниципальных образований. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действий.

Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

Временное осуществление органами государственной власти полномочий органов местного самоуправления.

Самостоятельная работа

№ темы	Содержание	Количество часов		
		ОФО	ОЗФО	ЗФО
Тема 1.	Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина. Повторение материалов конспекта лекции. Подготовка к собеседованию. Подготовка эссе. Решение практико-ориентированных заданий. Решение тестовых заданий.	12	-	18
Тема 2.	Понятие, принципы, функции и основы местного самоуправления. Чтение рекомендованной учебно-методической литературы. Повторение материалов конспекта лекции. Подготовка к собеседованию. Подготовка эссе. Решение практико-ориентированных заданий. Решение тестовых заданий.	10	20	20
Тема 3.	Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления. Чтение рекомендованной учебно-методической литературы. Повторение материалов конспекта лекции. Подготовка к собеседованию. Подготовка эссе. Решение практико-ориентированных заданий. Решение тестовых заданий.	6	22	18
Тема 4.	Муниципальные выборы. Чтение рекомендованной учебно-методической литературы. Повторение материалов конспекта лекции. Подготовка к собеседованию. Подготовка эссе. Решение практико-ориентированных заданий. Решение тестовых заданий.	6		

№ темы	Содержание	Количество часов		
		ОФО	ОЗФО	ЗФО
Тема 5.	Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба. Чтение рекомендованной учебно-методической литературы. Повторение материалов конспекта лекции. Подготовка к собеседованию. Подготовка эссе. Решение практико-ориентированных заданий. Решение тестовых заданий.	8	22	18
Тема 6.	Вопросы местного значения муниципальных образований и компетенция органов местного самоуправления. Чтение рекомендованной учебно-методической литературы. Повторение материалов конспекта лекции. Подготовка к собеседованию. Подготовка эссе. Решение практико-ориентированных заданий. Решение тестовых заданий.	8		
Тема 7.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью. Чтение рекомендованной учебно-методической литературы. Повторение материалов конспекта лекции. Подготовка к собеседованию. Подготовка эссе. Решение практико-ориентированных заданий. Решение тестовых заданий.	6	20	20
Итого:		56	84	94

6. Оценочные материалы для проведения промежуточной аттестации и текущего контроля успеваемости по дисциплине

6.1. Паспорт оценочных материалов для проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации

Наименование темы	Контролируемая компетенция	Тип контроля	Вид контроля	Наименование оценочного средства	Планируемые результаты освоения дисциплины по элементам компетенций
Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина.	ПК-3	текущий	устный; письменный	собеседование тестовые задания, эссе, практико-ориентированные задания	ПК-3 31
Тема 2. Понятие, принципы, функции и основы местного самоуправления.	ПК-3	текущий	устный; письменный	собеседование тестовые задания, эссе, практико-ориентированные задания	ПК-3 31, 32
Тема 3. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления.	ПК-3	текущий	устный; письменный	собеседование тестовые задания, эссе, практико-ориентированные задания	ПК-3 31, У1
Тема 4. Муниципальные выборы.	ПК-3	текущий	устный; письменный	собеседование тестовые задания, эссе, практико-ориентированные задания	ПК-3 32, У1
Тема 5. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба.	ПК-3	текущий	устный; письменный	собеседование тестовые задания, эссе, практико-ориентированные задания	ПК-3 31, 32, У1
Тема 6. Вопросы местного значения муниципальных образований и компетенция органов местного самоуправления.	ПК-3	текущий	устный; письменный	собеседование тестовые задания, эссе, практико-ориентированные задания	ПК-3 33, У1

Наименование темы	Контролируемая компетенция	Тип контроля	Вид контроля	Наименование оценочного средства	Планируемые результаты освоения дисциплины по элементам компетенций
Тема 7. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	ПК-3	текущий	устный; письменный	собеседование тестовые задания, эссе практико-ориентированные задания	ПК-3 В1
Все темы дисциплины	ПК-3	промежуточный	устный	зачет	ПК-3 31, 32, У1, В1

6.2. Описание показателей и критериев оценивания компетенций на различных этапах их формирования, описание шкал оценивания

Для проверки усвоения учебного материала в рамках формирования осваиваемых компетенций используется форма промежуточной аттестации – зачёт.

Формы текущего контроля определяются кафедрой и ведущим преподавателем и прописываются в данной рабочей программе.

Выделено 3 этапа формирования компетенций знания (компонент «Знать»), умения (компонент «Уметь»), навыки и (или) опыт деятельности (компонент «Владеть») и в процедуру оценивания компетенций должны быть включены критерии оценивания по каждому компоненту.

К оценочным средствам первого этапа относятся:

- тестовые задания,
- собеседование по теоретическому материалу,
- зачёт, предполагающий такую часть, как воспроизведение (изложение) теоретического материала по дисциплине.

К оценочным средствам второго этапа относятся:

- решение практико-ориентированных заданий,
- выполнение письменного эссе,
- зачет, предполагающий демонстрацию обучающимися соответствующих умений.

К оценочным средствам третьего этапа относятся:

- решение практико-ориентированных заданий,
- зачёт, предполагающий демонстрацию обучающимися соответствующих навыков.

Критерии оценивания: полнота ответов; степень осознанности, понимания изученного; языковое оформление ответа – четкость и правильность речи; степень самостоятельности выполнения действия; осознанность выполнения действия; выполнение действий в незнакомой ситуации (выполнение заданий творческого уровня); креативность, коммуникативность, компетентность.

Шкала оценивания и описание показателей оценивания для собеседования с определением уровней сформированности

Бальная шкала оценивания	Описание показателей оценивания	Уровень сформированности компетенции
«отлично»	- ответы на поставленные преподавателем вопросы излагаются логично, последовательно и не требуют дополнительных пояснений; - полностью раскрывается суть поставленного вопроса; делаются обоснованные выводы; - демонстрируются глубокие знания и свободное владение теоретическим материалом; - материал излагается грамотным языком, точно используется терминология	повышенный
«хорошо»	- ответы на поставленные вопросы излагаются систематизировано и последовательно; - учебный материал излагается уверенно, но не в полном объеме раскрываются причинно-следственные связи; - демонстрируется умение анализировать материал, однако не все выводы носят аргументированный и доказательный характер; - допускает неточности при освещении основного содержания ответа, но исправляет их без наводящих вопросов преподавателя;	базовый

Бальная шкала оценивания	Описание показателей оценивания	Уровень сформированности компетенции
	- на вопросы дает точные и обоснованные ответы с небольшими поправками преподавателя.	
«удовлетворительно»	- допускаются нарушения в ответах на вопросы преподавателя; - не полностью раскрываются причинно-следственные связи; - демонстрируются поверхностные знания пройденного материала; испытывает затруднения с выводами; - при недостаточном знании теоретического материала демонстрируется сформированность практических навыков и умений.	пороговый
«неудовлетворительно»	- отвечает непоследовательно и сбивчиво; - при изложении пройденного материала нет логической систематизации и не раскрываются причинно-следственные связи; - не может сделать выводы по изученному материалу; - демонстрирует полное незнание теоретического материала; допускает грубые ошибки в определениях и терминах; - допускает грубые ошибки при ответах на поставленные вопросы или вовсе не отвечает на них.	недопустимый (компетенция не освоена)

Шкала оценивания и описание показателей оценивания эссе, с определением уровней сформированности

Бальная шкала оценивания	Описание показателей оценивания	Уровень сформированности компетенции
«отлично»	- обнаруживает понимание материала, может обосновать свои суждения, применить знания на практике, привести необходимые примеры не только из учебника, но и самостоятельно составленные, дает анализ; - допускаются единичные несущественные ошибки, самостоятельно исправляемые студентами - материал излагается грамотным языком, точно используется терминология.	повышенный
«хорошо»	- излагает материал, дает определение основных понятий; - обнаруживает понимание материала, может обосновать свои суждения, применить знания на практике, привести необходимые примеры не только из учебника, но и самостоятельно составленные, дает анализ; - допускаются отдельные несущественные ошибки, исправляемые студентами после указания на них преподавателя - материал излагается грамотным языком, точно используется терминология .	базовый
«удовлетворительно»	- излагает материал неполно и допускает неточности в определении понятий или формулировке; - изложение полученных знаний неполное, что не	пороговый

Бальная шкала оценивания	Описание показателей оценивания	Уровень сформированности компетенции
	препятствует усвоению последующего программного материала; - допускаются отдельные существенные ошибки, исправленные с помощью преподавателя - раскрывает содержание материала с ошибками в терминологии.	
«неудовлетворительно»	- изложение учебного материала неполное, бессистемное, нет понимания материала; - существенные ошибки, неисправляемые даже с помощью преподавателя; - неумение использовать понятийный аппарат; - отсутствие логической связи в ответе.	недопустимый (компетенция не освоена)

Шкала оценивания и описание показателей оценивания для практико-ориентированных заданий, с определением уровней сформированности

Бальная шкала оценивания	Описание показателей оценивания	Уровень сформированности компетенции
«отлично»	- задание выполнено правильно и в полном объеме, согласно предъявляемым требованиям; - проведен правильный анализ нормативно-правового материала; - сделаны аргументированные выводы; - проявлен творческий подход и демонстрация рациональных способов конкретной поставленной задачи; - самостоятельно и последовательно дает ответы на дополнительные вопросы.	повышенный
«хорошо»	- задание выполнено правильно и в полном объеме, согласно предъявляемым требованиям; - проведен частичный анализ нормативно-правового материала; - сделаны слабо аргументированные выводы; - показаны знания в пределах изучаемой дисциплины; - допущены недочеты.	базовый
«удовлетворительно»	- задание выполнено не в полном объеме, согласно предъявляемым требованиям; - проведен частичный анализ нормативно-правового материала; - сделаны не достаточно аргументированные и полные выводы; - нарушена логика выполнения задания; - показаны не достаточные знания изучаемой дисциплины - допущены единичные существенные ошибки.	пороговый
«неудовлетворительно»	- задание не выполнено; - выполнено не верно; - допущенные непосредственные ошибки с непосредственной помощью преподавателя.	недопустимый (компетенция не освоена)

Шкала оценивания и описание показателей оценивания для тестовых заданий, с определением уровней сформированности

Бальная шкала оценивания	Описание показателей оценивания	Уровень сформированности компетенции
«отлично»	ответ показывает глубокое и систематическое знание всего программного материала и структуры конкретного вопроса. А также основного содержания и новаций лекционного курса по сравнению с учебной литературой. Обучающийся демонстрирует отчетливое и свободное владение концептуально-понятийным аппаратом, научным языком и терминологией соответствующей научной области. Знание основной литературы и знакомство с дополнительно рекомендованной литературой. Логически корректное и убедительное изложение ответов.	повышенный
«хорошо»	знание узловых проблем программы и основного содержания лекционного курса; умение пользоваться концептуально-понятийным аппаратом в процессе анализа основных проблем в рамках данной темы; знание важнейших работ из списка рекомендованной литературы. В целом логически корректное, но не всегда точное и аргументированное изложение ответа.	базовый
«удовлетворительно»	знание основных и важнейших разделов программы, фрагментарные, поверхностные знания материалов программы и содержания лекционного курса; затруднения с использованием научно-понятийного аппарата и терминологии учебной дисциплины; неполное знакомство с рекомендованной литературой; частичные затруднения с выполнением предусмотренных программой заданий; стремление логически определенно и последовательно изложить ответ.	пороговый
«неудовлетворительно»	незнание, либо отрывочное представление о данной проблеме в рамках учебно-программного материала; неумение использовать понятийный аппарат; отсутствие логической связи в ответе.	недопустимый (компетенция не освоена)

**Шкала оценивания и описание показателей оценивания для зачета,
с определением уровней сформированности компетенции**

Бинарная шкала оценивания	Описание показателей оценивания	Уровень сформированности компетенции
«зачтено»	- в полном объеме излагает учебный материал; - допускает несущественные ошибки и исправляет их самостоятельно или после указания на них преподавателем; - при изложении пройденных разделов подчеркивает существенные признаки изученного предмета; - выделяет причинно-следственные связи; формулирует выводы и обобщает материал.	повышенный
«не зачтено»	- не может выделить существенные признаки изученного предмета; - затрудняется при выявлении причинно-следственных связей и формулировке выводов; - при ответах на вопросы преподавателя допускает грубые ошибки или вовсе не отвечает на них; - демонстрирует полное незнание пройденного материала.	недопустимый (компетенция не освоена)

6.3. Содержание оценочных средств для текущего контроля успеваемости

6.3.1. Типовые Практико-ориентированные задания

Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина

Задание 1. Решить задачу: Житель города N обратился в областной суд с заявлением о назначении даты выборов главы муниципального образования города N, ссылаясь на то, что бездействие представительного органа данного муниципального образования и его председателя, не назначающих выборы главы этого муниципального образования в связи с истечением срока полномочий главы муниципального образования, нарушает его право избирать и быть избранным в органы местного самоуправления.

Какое решение должен принять суд?

Задание 2. Решить задачу: Иностранный гражданин, постоянно проживающий на территории муниципального образования, обратился в комиссию референдума с заявлением о включении его в списки избирателей. Комиссия приняла решение об отклонении заявления по причине того, что ч. 6 ст. 2 ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает участие в местном референдуме только граждан Российской Федерации. *Дайте оценку решению комиссии.*

Тема 2. Понятие, принципы, функции и основы местного самоуправления.

Задание 3. Решить задачу: Жители города, расположенного на территории Ростовской области, выступили с инициативой проведения референдума по вопросу благоустройства города. В поддержку инициативы было собрано 5 % голосов от общего количества жителей города. Однако администрация города отказала в проведении референдума, сославшись на распоряжение главы администрации, в котором был установлен минимум в 12 %. *Правомерен ли отказ администрации муниципального образования?*

Тема 3. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления

Задание 4. Решить задачу: В законе о муниципальной службе субъекта РФ, имеющего статус республики, содержалась норма о том, что на муниципальную службу вправе поступать граждане, достигшие 18 лет, владеющие государственными языками республики и соответствующие квалификационным требованиям, установленным этим законом для замещения должностей муниципальной службы, при отсутствии обстоятельств, указанных в законе в качестве ограничений, связанных с муниципальной службой.

Соответствует ли данное положение Конституции РФ и федеральному законодательству о муниципальной службе?

6.3.2. Примерные тестовые задания

Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина

1. Полномочия местного самоуправления - это:

1. компетенция органов местного самоуправления;
2. права и обязанности субъектов местного самоуправления по реализации функций местного самоуправления;
3. определенные сферы местной жизни;
4. основные направления деятельности органов местного самоуправления.

2. Муниципальное право как отрасль права представляет собой систему правовых норм, регулирующих:

- 1) общественные отношения в сфере организации и деятельности местного самоуправления;
- 2) порядок создания и деятельности органов местного самоуправления;

3) формы и методы осуществления территориального общественного самоуправления;

4) общественные отношения, возникающие при организации и функционировании системы местного хозяйства, муниципальных предприятий и учреждений.

3. К предметам ведения местного самоуправления относятся:

1) регулирование основ муниципальной службы, установление порядка регистрации уставов муниципальных образований;

2) установление порядка судебной защиты прав местного самоуправления, обеспечение государственных минимальных социальных стандартов;

3) принятие и изменение уставов муниципальных образований, управление муниципальной собственностью, утверждение и исполнение местного бюджета;

4) принятие закона о местном самоуправлении.

4. Порядок установления и изменения границ муниципальных образований определяется:

1) законом субъекта Российской Федерации;

2) уставом муниципального образования;

3) уставом муниципального образования в соответствии с законами субъекта Российской Федерации;

4) на местном референдуме.

6.3.3. Примерные темы эссе

Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина

1. Субъекты муниципально-правовых отношений.

2. Роль норм международного права на формирование местного самоуправления в Российской Федерации.

3. Новые формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

Тема 2. Понятие, принципы, функции и основы местного самоуправления.

4. Защита прав и интересов местного самоуправления.

5. Нормативно–правовое регулирование местного самоуправления и управления в зарубежных странах.

6. Влияние западных теорий на развитие местного самоуправления в России.

7. Новгород и Псков как самоуправляющиеся городские общины Древней Руси.

8. Преобразование системы местного самоуправления при Петре I.

9. Особенности организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге.

10. Муниципальные предприятия и учреждения.

Тема 3. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления

11. Финансирование муниципальных выборов и местного референдума.

12. Собрания и сходы граждан как форма непосредственной демократии.

Тема 4. Муниципальные выборы

13. Содержание и понятие «муниципальное избирательное право» и «избирательная система».

14. Порядок образования избирательных округов и избирательных участков.

**Тема 5. Органы и должностные лица местного самоуправления.
Муниципальная служба**

15. Законодательство о муниципальной службе и проблемы его реализации.
16. Основы правового статуса муниципального служащего.
17. Понятие, принципы и правовое регулирование муниципальной службы.
18. Взаимосвязь муниципальной службы с государственной гражданской службой.

Тема 6. Вопросы местного значения муниципальных образований и компетенция органов местного самоуправления

19. Общая характеристика и система муниципальных правовых актов.
20. Общие принципы и планирование муниципального правотворчества.
21. Правовое регулирование разграничения предметов ведения государства, субъектов Федерации и местного самоуправления.
22. Законодательное закрепление полномочий органов местного самоуправления.
23. Формы передачи органам местного самоуправления государственных полномочий.
24. Передача органам местного самоуправления иных государственно-властных и административно-властных полномочий.
25. Роль Конституционного Суда РФ в защите прав местного самоуправления.
26. Понятие и система гарантий местного самоуправления.

6.3.4. Примерные вопросы для собеседования

Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина

1. Понятие, предмет и система муниципального права.
2. Муниципально-правовые нормы и муниципально-правовые отношения.
3. Источники муниципального права.
4. Содержание устава муниципального образования, принятие, изменение и государственная регистрация.
5. Акты представительного органа, должностных лиц местного самоуправления, главы муниципального образования, главы местной администрации, иные муниципальные акты.
6. Требования к муниципальным правовым актам.
7. Муниципально-правовые отношения.
8. Наука и учебная дисциплина муниципальное право России.

Тема 2. Понятие, система, принципы и функции местного самоуправления

1. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя.
2. История и модели развития местного самоуправления в России.
3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
4. Организация местной власти в советский период.
5. Правовые основы местного самоуправления в России на современном этапе.
6. Принципы местного самоуправления.
7. Функции местного самоуправления.
8. Основные теории местного самоуправления.
9. Правовые основы местного самоуправления.
10. Понятие территориальных основ местного самоуправления, границы и состав территории муниципального образования.
11. Понятие экономических основ местного самоуправления и муниципальной собственности.
12. Организационные основы местного самоуправления.
13. Опыт муниципального строительства в зарубежных странах.
14. Понятие и сущность местного управления и самоуправления в зарубежных

странах.

15. Основные модели местного самоуправления в зарубежных странах

16. Правовые основы формирования и деятельности органов местного управления и самоуправления.

Тема 3. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления

1. Местный референдум: понятие, порядок организации и проведения.

2. Формы прямого волеизъявления населения муниципального образования.

2. Порядок отзыва депутата, выборного должностного лица муниципального образования.

3. Порядок рассмотрения органами местного самоуправления обращений граждан

Тема 4. Муниципальные выборы

1. Правовые основы организации и проведения выборов в органы местного самоуправления.

2. Избирательный процесс и его стадии.

3. Особенности выдвижения и избрания депутатов представительных органов местного самоуправления.

4. Специфика избрания глав муниципальных образований.

Тема 5. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба

1. Виды, внутреннее строение и полномочия представительных органов местного самоуправления.

2. Формы деятельности представительных органов местного самоуправления.

3. Правовой статус и полномочия депутата представительного органа местного самоуправления.

4. Правовой статус и полномочия главы муниципального образования.

5. Виды и структура исполнительных органов местного самоуправления.

6. Понятие муниципальной службы и муниципального служащего.

7. Основы правового статуса муниципального служащего.

8. Порядок прохождения муниципальной службы.

Тема 6. Вопросы местного значения муниципальных образований и компетенция органов местного самоуправления

1. Понятие полномочий органов местного самоуправления.

2. Полномочия органов местного самоуправления в области:

3. формирования и учета муниципальной собственности; планирования, бюджетно-финансовой деятельности; образования, науки, культуры и информации; охраны здоровья и социальной защиты населения; жилищно-коммунального хозяйства; торговли, общественного питания и бытового обслуживания; строительства, транспорта, автомобильных дорог и связи; использования и охраны природных ресурсов; охраны общественного порядка; гражданской обороны и обеспечения безопасности

4. Пределы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

5. Основания и порядок прекращения осуществления отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления.

6. Государственный контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

7. Гарантии, обеспечивающие организационную и финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления.

8. Гарантии и защита прав местного самоуправления в отношениях с учреждениями, предприятиями и организациями, находящимися на территории муниципального образования.

9. Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

10. Международные гарантии прав местного самоуправления в Российской Федерации.

Тема 7. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью

1. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

2. Основание ответственности и порядок привлечение к ней.

3. Временное осуществление органами государственной власти полномочий органов местного самоуправления.

6.4. Содержание оценочных средств для промежуточной аттестации

1. Понятие муниципального права как комплексной отрасли российского права.

2. Муниципальное право как отрасль правовой науки и учебная дисциплина.

3. Предмет муниципального права. Методы правового регулирования в муниципальном праве.

4. Источники муниципального права.

5. Муниципально-правовые нормы и институты.

6. Муниципально-правовые отношения и субъекты муниципально-правовых отношений.

7. Теории и научные взгляды о местном самоуправлении.

8. Основные модели местного самоуправления в зарубежных странах.

9. Возникновение и развитие местного самоуправления в дореволюционной России.

10. Советский период развития местного самоуправления в России.

11. Принципы местного самоуправления.

12. Функции местного самоуправления.

13. Правовые основы местного самоуправления.

14. Правовые основы местного самоуправления на современном этапе развития Российской Федерации.

15. Законодательство субъектов Федерации о местном самоуправлении. Акты местного самоуправления.

16. Организационные основы местного самоуправления.

17. Территориальные основы местного самоуправления.

18. Экономические основы местного самоуправления

19. Система местного самоуправления.

20. Понятие муниципального образования.

21. Виды муниципальных образований: городское поселение, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения.

22. Преобразование муниципальных образований: образование, объединение, разделение, упразднение.

23. Ассоциации и союзы муниципальных образований.

24. Структура и организационные формы осуществления местного самоуправления.

25. Организация работы представительных органов местного самоуправления.

26. Основные полномочия представительных органов местного самоуправления.

27. Организация работы исполнительных органов местного самоуправления.

28. Содержание устава муниципального образования.

29. Общая характеристика правовых актов выборных органов и должностных лиц местного самоуправления.

30. Требования к муниципальным правовым актам (главы муниципального образования, главы местной администрации).

31. Муниципальное правотворчество.

32. Муниципальная служба: понятие и содержание.

33. Правовые основы муниципальной службы.

34. Основные принципы и задачи муниципальной службы.

35. Особенности муниципальной службы.

36. Социальная защита муниципального служащего.

37. Понятие муниципальной должности.

38. Правовое регулирование организации и проведения выборов в органы местного самоуправления. Активное и пассивное избирательное право.

39. Муниципальные выборы. Избирательный процесс и его стадии.

40. Порядок избрания глав местного самоуправления.

41. Правовой статус главы муниципального образования.

42. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления.

43. Организация и проведение местного референдума.

44. Сход граждан как институт непосредственной демократии.

45. Территориальное общественное самоуправление: понятие и особенности.

46. Правотворческая инициатива граждан.

47. Собрание граждан.

48. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

49. Компетенция муниципальных образований, населения, и органов местного самоуправления.

50. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.

51. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации.

52. Полномочия местного самоуправления в области планирования.

53. Полномочия местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере.

54. Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.

55. Полномочия местного самоуправления в области использования земли.

56. Полномочия местного самоуправления в области использования природных ресурсов.

57. Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды.

58. Полномочия местного самоуправления в области строительства.

59. Полномочия местного самоуправления в области транспорта и связи.

60. Полномочия местного самоуправления в области жилищного хозяйства.

61. Полномочия местного самоуправления в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения.

62. Полномочия местного самоуправления в области образования.

63. Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения.

64. Полномочия местного самоуправления в области культуры.

65. Полномочия местного самоуправления в области социальной защиты населения.

66. Правовые основы и формы участия органов местного самоуправления в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности.

67. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

68. Понятие гарантий местного самоуправления.

69. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления.

70. Гарантии, обеспечивающие экономическую самостоятельность местного самоуправления.

71. Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

72. Международные гарантии прав местного самоуправления в Российской Федерации.

73. Общая характеристика ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

74. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством, населением, физическими и юридическими лицами.

75. Прокурорский надзор за исполнением законодательства и уставов муниципальных образований.

76. Временное осуществление органами государственной власти полномочий органов местного самоуправления.

Оцениваемая компетенция	Планируемые результаты освоения дисциплины по элементам компетенций	Тема	Содержание оценочного средства (перечень вопросов к зачету)
ПК-3	ПК-3 31	Тема 1. Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина.	1.Понятие муниципального права как комплексной отрасли российского права. 2.Муниципальное право как отрасль правовой науки и учебная дисциплина. 3.Предмет муниципального права. Методы правового регулирования в муниципальном праве. 4.Источники муниципального права. 5.Муниципально-правовые нормы и институты. 6.Муниципально-правовые отношения и субъекты муниципально-правовых отношений.
ПК-3	ПК-3 31, 32	Тема 2. Понятие, принципы, функции и основы местного самоуправления.	7.Теории и научные взгляды о местном самоуправлении. 8.Основные модели местного самоуправления в зарубежных странах. 9.Возникновение и развитие местного самоуправления в дореволюционной России. 10.Советский период развития местного самоуправления в России. 11.Принципы местного самоуправления. 12.Функции местного самоуправления. 13.Правовые основы местного самоуправления. 14.Правовые основы местного самоуправления на современном этапе развития Российской Федерации. 15.Законодательство субъектов Федерации о местном самоуправлении. Акты местного самоуправления. 16.Организационные основы местного самоуправления. 17.Территориальные основы местного самоуправления. 18.Экономические основы местного самоуправления
ПК-3	ПК-3 31, У1	Тема 3. Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления.	19..Правовой статус главы муниципального образования. 20.Формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления. 21..Организация и проведение местного референдума. 22.Сход граждан как институт непосредственной демократии. 23.Территориальное общественное самоуправление: понятие и особенности. 24.Правотворческая инициатива граждан. 25.Собрание граждан. 26.Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Оцениваемая компетенция	Планируемые результаты освоения дисциплины по элементам компетенций	Тема	Содержание оценочного средства (перечень вопросов к зачету)
ПК-3	ПК-3 32, У1	Тема 4. Муниципальные выборы.	27.Правовое регулирование организации и проведения выборов в органы местного самоуправления. Активное и пассивное избирательное право. 28.Муниципальные выборы. Избирательный процесс и его стадии. 29.Порядок избрания глав местного самоуправления.
ПК-3	ПК-3 31, 32, У1	Тема 5. Органы и должностные лица местного самоуправления. Муниципальная служба.	30.Система местного самоуправления. 31.Понятие муниципального образования. 32..Виды муниципальных образований: городское поселение, сельское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения. 33.Преобразование муниципальных образований: образование, объединение, разделение, упразднение. 34.Ассоциации и союзы муниципальных образований. 35.Структура и организационные формы осуществления местного самоуправления. 36.Организация работы представительных органов местного самоуправления. 37.Основные полномочия представительных органов местного самоуправления. 38.Организация работы исполнительных органов местного самоуправления. 39.Содержание устава муниципального образования. 40.Общая характеристика правовых актов выборных органов и должностных лиц местного самоуправления. 41.Требования к муниципальным правовым актам (главы муниципального образования, главы местной администрации). 42..Муниципальное правотворчество. 43.Муниципальная служба: понятие и содержание. 44.Правовые основы муниципальной службы. 45.Основные принципы и задачи муниципальной службы. 46.Особенности муниципальной службы. 47.Социальная защита муниципального служащего. 48.Понятие муниципальной должности.
ПК-3	ПК-3 33, У1	Тема 6. Вопросы местного значения муниципальных образований и	49.Компетенция муниципальных образований, населения, и органов местного самоуправления. 50.Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления.

Оцениваемая компетенция	Планируемые результаты освоения дисциплины по элементам компетенций	Тема	Содержание оценочного средства (перечень вопросов к зачету)
		компетенция органов местного самоуправления.	51.Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации. 52.Полномочия местного самоуправления в области планирования. 53.Полномочия местного самоуправления в бюджетно-финансовой сфере. 54.Полномочия местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью. 55.Полномочия местного самоуправления в области использования земли. 56.Полномочия местного самоуправления в области использования природных ресурсов. 57.Полномочия местного самоуправления в области охраны окружающей среды. 58.Полномочия местного самоуправления в области строительства. 59.Полномочия местного самоуправления в области транспорта и связи. 60.Полномочия местного самоуправления в области жилищного хозяйства. 61.Полномочия местного самоуправления в сфере коммунального, бытового и торгового обслуживания населения. 62.Полномочия местного самоуправления в области образования. 63.Полномочия местного самоуправления в области охраны здоровья населения. 64.Полномочия местного самоуправления в области культуры. 65.Полномочия местного самоуправления в области социальной защиты населения. 66.Правовые основы и формы участия органов местного самоуправления в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. 67.Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. 68.Понятие гарантий местного самоуправления. 69.Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления. 70.Гарантии, обеспечивающие экономическую самостоятельность местного самоуправления. 71.Судебные и иные правовые формы защиты местного самоуправления. 72.Международные гарантии прав местного самоуправления в Российской Федерации.
ПК-3	ПК-3 В1	Тема 7. Ответственность органов и должностных лиц	73.Общая характеристика ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. 74.Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед

Оцениваемая компетенция	Планируемые результаты освоения дисциплины по элементам компетенций	Тема	Содержание оценочного средства (перечень вопросов к зачету)
		местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью	государством, населением, физическими и юридическими лицами. 75.Прокурорский надзор за исполнением законодательства и уставов муниципальных образований. 76.Временное осуществление органами государственной власти полномочий органов местного самоуправления.

7. Учебно-методическое обеспечение дисциплины

7.1. Основная литература

. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/583388> (дата обращения: 17.04.2026).

2. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 386 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-21570-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/582811> (дата обращения: 17.04.2026).

3. Муниципальное право России : учебник для вузов / под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/582516> (дата обращения: 17.04.2026).

4. Высоцкий, С. А. Муниципальное право : учебное пособие / С. А. Высоцкий ; Санкт-Петербургская юридическая академия. - Санкт-Петербург : АНО ВО "СЮА", 2023. - 236 с. - Текст : электронный // Библиотека СПбЮА им. А. Ф. Кони, электронный каталог [сайт]. – Режим доступа: для авториз. пользователей. — URL: <http://irbis.jurac.ru/elib/0173/> (дата обращения: 17.04.2026).

7.2. Дополнительная литература

1. Попова, Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова ; под общей редакцией Г. Ф. Ручкиной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 217 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19669-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/586665> (дата обращения: 17.04.2026).

2. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/598542> (дата обращения: 17.04.2026).

3. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебник для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/587979> (дата обращения: 17.04.2026).

4. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебник для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/560420> (дата обращения: 17.04.2026).

5. Виноградов, О. В. Муниципальное право : учебное пособие / О. В. Виноградов, П. В. Иванов ; СПбЮА. – СПб : НОУ СЮА, 2016. – 276 с. – Текст : электронный // Библиотека СПбЮА им. А. Ф. Кони, электронный каталог [сайт]. – Режим

доступа: для авториз. пользователей. — URL: <http://irbis.jurac.ru/elib/0015/> (дата обращения: 17.04.2026).

7.3. Нормативные правовые акты

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020]: текст с изменениями и дополнениями. — Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: государственная система правовой информации: [сайт]. — URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 17.04.2026).

2. Российская Федерация. Законы. О муниципальной службе в Российской Федерации : Федеральный закон № 25-ФЗ от 2 марта 2007 года : текст с изменениями и дополнениями. — Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: государственная система правовой информации : [сайт]. — URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 17.04.2026).

3. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года : текст с изменениями и дополнениями. — Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: государственная система правовой информации : [сайт]. — URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 17.04.2026).

4. Российская Федерация. Законы. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления : Федеральный закон № 138-ФЗ от 26 ноября 1996 года : текст с изменениями и дополнениями. — Текст: электронный // Официальный интернет-портал правовой информации: государственная система правовой информации : [сайт]. — URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 17.04.2026).

7.4. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

В процессе изучения дисциплины обучающиеся должны воспринимать, осмысливать и углублять получаемую информацию, решать практические задачи, овладевать профессионально необходимыми навыками.

Обучающиеся должны самостоятельно изучить нормативные правовые акты с учетом всех их изменений и дополнений по всем темам курса.

При изучении литературы всегда следует иметь в виду изменения в законодательстве. Поэтому материал, излагаемый в книгах и статьях, следует соотносить с этими изменениями.

При подготовке к семинару или практическому занятию обучающимся необходимо изучить:

- задание (план) на семинар;
- рекомендованную учебную и научную литературу;

В процессе подготовки к семинару обучающиеся должны отработать выносимые на обсуждение вопросы, подготовить доклады, сообщения, указанные в плане семинара.

Самостоятельная работа обучающегося включает следующее:

- Самостоятельное изучение, конспектирование, анализ учебно-методической и научной литературы, периодических научных изданий, нормативных правовых документов;

- Индивидуальную творческую работу по осмыслению собранной информации, проведению сравнительного анализа и обобщению материалов, полученных из разных источников; подготовка и написание текста контрольных заданий;

- Подготовка к сдаче зачета, предполагающая интеграцию и систематизацию всей совокупности полученных по дисциплине знаний.

Исключительно важно придерживаться в самостоятельной работе таких принципов, как системность и последовательность. Системность занятий предполагает равномерное, по возможности, распределение объема работы в течение всего предусмотренного учебным планом срока овладения данной дисциплиной, что позволяет избежать дефицита времени, перегрузок, спешки, срывов, некачественных результатов в завершающий период изучения дисциплины.

В процессе изучения дисциплины важно постоянно пополнять и расширять свои знания. Изучение рекомендованной литературы является важной составной частью восприятия и усвоения новых знаний. При этом, помимо основной литературы, полезно пользоваться словарями, энциклопедиями. Каждый обучающийся должен быть активным пользователем глобальной телекоммуникационной сети INTERNET, которая предлагает неограниченный объем информации по всем разделам научных знаний.

7.5. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

1. Методические указания по подготовке обучающихся к занятиям семинарского типа / составители: Л. М. Дулич, Е. П. Корчевская. – Санкт-Петербург: АНО ВО «СЮА», 2021. – 20 с.

2. Методические указания по самостоятельной работе обучающихся / составители: Д. В. Ушатов, Е. П. Корчевская. – Санкт-Петербург: АНО ВО «СЮА», 2021. – 40 с.

8. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

1. ООО «Электронное издательство ЮРАЙТ» Образовательная платформа Юрайт www.uraity.ru. (дата обращения: 17.04.2026). – Режим доступа: для авториз. пользователей. – Текст: электронный.

2. ООО Компания «Ай ПИ Ар Медиа» Цифровой образовательный ресурс и База данных «Цифровая библиотека IPRsmart» ЭБС <http://www.iprbookshop.ru/> (дата обращения: 17.04.2026). – Режим доступа: для авториз. пользователей. – Текст: электронный. КонсультантПлюс : справочная правовая система [сайт]. – URL: <http://consultant.ru/> (дата обращения: 17.04.2026). – Текст: электронный.

3. eLIBRARY.RU : научная электронная библиотека : [сайт]. – URL: <http://elibrary.ru/> (дата обращения: 17.04.2026). – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. – Текст: электронный.

4. Moodle : электронное образование : [сайт]. - URL: <http://student.juras.ru/> (дата обращения: 17.04.2026). – Режим доступа: для авториз. пользователей. – Текст: электронный.

5. Официальный интернет-портал правовой информации: государственная система правовой информации : [сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 17.04.2026). – Текст: электронный.

9. Перечень (состав) информационных технологий, лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного

Версия 1.2 от 06.2026 г.

производства, используемого при осуществлении образовательного процесса по дисциплине

К информационным технологиям, используемым при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, относятся:

- информационные ресурсы, доступ к которым осуществляется посредством персональных компьютеров;
- мультимедийные презентации, видео-лекции, демонстрация которых осуществляется посредством проекторов и интерактивных досок;
- средства коммуникаций (электронная почта, тематические сообщества в социальных сетях, модульная объектно-ориентированная динамическая обучающая среда и т.п.).

Для пользования электронными ресурсами и оформления текстовых документов используется лицензионное программное обеспечение: Microsoft Windows 7 Professional (Microsoft Windows Professional 10), Microsoft Office 2010 Russian Academic OPEN, ESET NOD32 Antivirus Business Edition for 60 users, в том числе отечественного производства СПС КонсультантПлюс, Dr.Web Enterprise Security Suite.

Для пользования электронными ресурсами и оформления текстовых документов используется свободно распространяемое программное обеспечение: OS Linux Ubuntu, Libre Office, Adobe Acrobat Reader, Mozilla Firefox, Moodle, в том числе отечественного производства Яндекс.Браузер.

10. Материально-техническое обеспечение (оборудование и технические средства обучения), необходимое для осуществления образовательного процесса по дисциплине

1. Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа.

Оборудование и специализированная мебель: столы, посадочные места, доска меловая/маркерная, рабочее место преподавателя, кафедра, доска (для объявлений).

Технические средства обучения: демонстрационное оборудование (интерактивная доска/комплект: ноутбук, мультимедийный проектор, экран).

2. Помещение для самостоятельной работы обучающихся.

Оборудование и специализированная мебель: столы, посадочные места, доска меловая/маркерная, рабочее место преподавателя.

Технические средства обучения: персональные компьютеры, подключенные к сети «Интернет» и обеспечивающие доступ к электронной информационно-образовательной среде Академии.

3. Учебная аудитория для проведения групповых и индивидуальных консультаций.

Оборудование и специализированная мебель: столы, посадочные места, доска меловая/маркерная, рабочее место преподавателя, кафедра.

Технические средства обучения: компьютер, демонстрационное оборудование (комплект: ноутбук, мультимедийный проектор, экран).

4. Учебная аудитория для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации.

Оборудование и специализированная мебель: столы, посадочные места, доска меловая/маркерная, рабочее место преподавателя.

Технические средства обучения: демонстрационное оборудование (комплект: ноутбук, мультимедийный проектор, экран).

11. Организация обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья

Академией обеспечен индивидуальный неограниченный доступ к электронно-библиотечной системе Юрайт, где имеются версии учебной литературы для лиц с нарушениями зрения, а также к электронной информационно-образовательной среде Moodle.

Электронно-библиотечная система и электронная информационно-образовательная среда обеспечиваются возможностью доступа обучающегося из любой точки, в которой имеется доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», как на территории организации, так и вне ее.

В соответствии с Договором на методическое сопровождение между Санкт-Петербургской юридической академией и Государственной библиотекой для слепых и слабовидящих, для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья применяются специальные учебники и учебные пособия – smallsp.ru/orgs/biblioteka-dlya-slepih.

В академии проведены инструктажи с профессорско-преподавательским составом по оказанию помощи инвалидам и лицам с ОВЗ в процессе реализации образовательной деятельности.

Академией обеспечена доступность объектов и предоставляемых услуг для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

При необходимости рабочая программа дисциплины может быть адаптирована для обеспечения образовательного процесса инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, в том числе для обучения с применением дистанционных образовательных технологий. Для этого требуется заявление студента (его законного представителя) и заключение психолого-медико-педагогической комиссии.

Лист учета изменений

Нижний колонтитул рабочей программы дисциплины содержит указания на номер и дату версии документа (Например, Версия 1.0 от 03.2021 г.).

Актуализация (непосредственное внесение изменений) текста (части текста) на любой из страниц рабочей программы дисциплины осуществляется путем замены всей страницы. Соответственно изменяется номер и дата версии соответствующей страницы.

Информация о внесении изменений (замене листов) вносится в Таблицу учета изменений. Дата последней версии характеризует современность всего документа.

Выпуск новой редакции документа взамен предыдущей осуществляется при накоплении изменений более 20 % от объема общего содержания документа.

Таблица учета изменений

Стр.	Дата последней версии	№ и дата документа, регламентирующего внесение изменений	Дата внесения изменений	Подпись исполнителя
33-35	08.2025	Протокол №1 от 28.08.2025	28.08.2025	Зыбина О.С.
33-35	06.2026	Протокол №11 от 25.06.2026	25.06.2026	